



ที่ นย ๐๐๒๓.๓/ ๖๕๕

ศาลากลางจังหวัดนครนายก

ถนนสุวรรณศร นย ๒๖๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง การให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสืออำเภอปากพลี ที่ นย ๐๐๒๓.๙/๑๖๑๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๓ บัญญัติว่าเมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้ว ให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป นั้น

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น. และได้พิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก กรณีการเรียกเก็บและการขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างค่านของมหาวิทยาลัยรามคำแหง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอุดมเขต ราชวัตรนัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

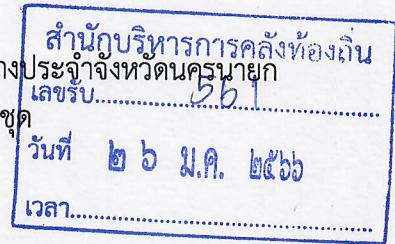
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก

โทร./โทรสาร ๐-๓๗๓๑-๓๖๗๓ , ๐-๓๗๓๑-๖๑๑๐

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก

“นครนายก เมืองน่าอยู่”



รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕

วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมขุนด่าน ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดนครนายก
อำเภอเมืองนครนายก จังหวัดนครนายก

ผู้เข้าประชุม

๑. นายอุดมเขต ราษฎร์นัย	แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก	ประธานกรรมการ
๒. นายวิชัย บุญมี	ปลัดจังหวัดนครนายก	กรรมการ
๓. นายณัฐ ธีระอกนิษฐ์	แทน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครนายก	กรรมการ
๔. นางสาวภูษณิศา แซมล้ำ	แทน ธนารักษ์พื้นที่จังหวัดนครนายก	กรรมการ
๕. นายวาทีน เสนามา	แทน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครนายก	กรรมการ
๖. นายอัศวินท์ เจริญพานิช	สรรพากรพื้นที่จังหวัดนครนายก	กรรมการ
๗. นางอัมพร ระงับทุกข์	แทน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนครนายก	กรรมการ
๘. นายกิตติพงษ์ สุขพูล	นายกเทศมนตรีตำบลเกาะหวาย	กรรมการ
๙. นายวุฒิชัย วงษ์อินทร์	นายกเทศมนตรีตำบลพิบูลออก	กรรมการ
๑๐. นายพิทยา ตรีระวานันท์	นายกองค้การบริหารส่วนตำบลทรายมูล	กรรมการ
๑๑. นายชุมพลภัทร์ เล้าหะพานิช	นายกองค้การบริหารส่วนตำบลสาริกา	กรรมการ
๑๒. นางบุญปลูก อบอวล	นายกองค้การบริหารส่วนตำบลศรีจุฬา	กรรมการ
๑๓. นางสาวนิภา งามวาจา	แทน ห้องถิ่นจังหวัดนครนายก	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นายประวิตร ริมสกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการ	
๑๕. นางสาววรรณภา ธรรมจิตรี	เจ้าพนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญงาน ผู้ช่วยเลขานุการ	

ผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดภารกิจ)

๑. นายกเทศมนตรีตำบลบ้านนา
๒. นายกเทศมนตรีตำบลองครักษ์
๓. นายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง
๔. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหนองแสง
๕. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลทองหลาง

ผู้เข้าร่วมการประชุม

๑. จำเอกศุภมิตร สิงห์แหลม ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ
๒. นางจารุวรรณ ธรรมเจริญ รองปลัดเทศบาลตำบลองครักษ์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบองค์ประชุมปรากฏว่ามีกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายกลงชื่อและเข้าประชุม จำนวน ๑๓ คน จากกรรมการทั้งหมด จำนวน ๑๘ คน ซึ่งไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงถือว่าครบองค์ประชุมตามมาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

/เริ่มประชุม...

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน เนื่องจากนายบัญชา เขาวรินทร์ ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก ติดภารกิจสำคัญ จึงมอบหมายให้ นายอุดมเขต ราษฎร์นุ้ย รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก เป็นประธานการประชุมเพื่อดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ จึงขอเปิดการประชุม และมอบฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุมต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ประธาน เชิญฝ่ายเลขานุการชี้แจง

ฝ่ายเลขานุการ รายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ วันศุกร์ที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมขุนด่าน ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดนครนายก จำนวน ๑๑ หน้า

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม

ประธาน มีท่านใดจะแก้ไขหรือไม่ หากไม่มีให้รับรองรายงานการประชุมไปก่อน แต่หากมีการแก้ไขเล็กน้อยระหว่างการประชุมนี้ให้แจ้งฝ่ายเลขานุการเพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ทรัพย์สินของเอกชนที่ใช้เป็นพินิจภัณฑ์ที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ฝ่ายเลขานุการ ด้วยกระทรวงการคลังได้มีประกาศเกี่ยวกับกรณีที่เอกชนจัดให้มีสถานที่จัดทำเป็นพินิจภัณฑ์ จะมีสิทธิได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งประกาศกระทรวงการคลังในฉบับนี้อาศัยอำนาจตามความในข้อ (๖) ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยฐานอำนาจประกาศของกระทรวงการคลังตาม (๖) ทรัพย์สินของเอกชนที่ใช้เป็นพินิจภัณฑ์ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ใช้เป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ เพื่อสาธารณประโยชน์ ซึ่งกฎกระทรวงกำหนดไว้ กระทรวงการคลังจึงได้ออกประกาศกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ทรัพย์สินของเอกชนที่ใช้เป็นพินิจภัณฑ์ที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยกำหนดว่า พินิจภัณฑ์ที่มีลักษณะ ดังต่อไปนี้ เช่น ด้านศิลปะ ด้านโบราณคดีและประวัติศาสตร์ ด้านวัฒนธรรมและประเพณีท้องถิ่น ด้านศาสนา ด้านชาติพันธุ์วิทยาและพื้นเมือง ด้านธรรมชาติวิทยา ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เฉพาะเรื่อง ซึ่งหากเอกชนใช้พินิจภัณฑ์โดยไม่แสวงหากำไรหรือมีการเก็บค่าใช้จ่ายเพื่อนำไปใช้ในการบำรุงรักษาพินิจภัณฑ์ ซึ่งลักษณะนี้ประกาศกระทรวงได้ยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ประธาน มีกรรมการท่านใดจะสอบถามเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มีถือว่ารับทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ **หารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง**

ฝ่ายเลขานุการ ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาตอบข้อหารือการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ พิจารณาเอกสารประกอบคำชี้แจงของผู้แทนเทศบาลตำบลเวียงสระกับนายสมคิด บ้างสกุล ผู้ประกอบกิจการสถานีบริการน้ำมันในนามบริษัทยนต์ศิลป์บริการ จำกัด ซึ่งมีมติที่ประชุมว่า สิ่งก่อสร้างที่เป็น ถนน ลาน และรั้ว ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามกฎหมายกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๙) ซึ่งเป็นการยกเว้นการเก็บภาษีเฉพาะสิ่งปลูกสร้างไม่ว่าจะเป็น ถนน ลาน และรั้ว ของปั้มน้ำมัน จะเป็นลานที่ใช้สำหรับบริการรถที่มาใช้บริการ แต่ในส่วนของที่ดิน จะไม่ได้รับการยกเว้นการเก็บภาษี ซึ่งเทศบาลตำบลเวียงสระต้องมีการประเมินและจัดเก็บภาษีเฉพาะในส่วนของที่ดินตามความในมาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ **เรื่องเพื่อพิจารณา**

ขอหารือกรณีการเรียกเก็บและการขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคืนของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

ต้นเรื่อง

จังหวัดนครนายก ได้รับแจ้งจากอำเภอปากพลีแจ้งว่าได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือความว่า ได้รับคำร้องขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคืน (ภ.ต.ส.๙) จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยได้ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๖,๐๒๘.๔๕ บาท (สองหมื่นหกพันยี่สิบแปดบาทสี่สิบห้าสตางค์) และ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๐๔,๔๖๑.๒๔ บาท (สองแสนสี่พันสี่ร้อยหกสิบเอ็ดบาทยี่สิบสี่สตางค์) รวมเป็นเงิน ๒๓๐,๔๘๙.๖๙ บาท (สองแสนสามหมื่นสี่ร้อยแปดสิบเก้าบาทหกสิบเก้าสตางค์) โดยมหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้หารือว่าเหตุใดจึงมิได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามนัยมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือจึงขอหารือการประเมินและเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ทำการประเมินและเรียกเก็บภาษีจากทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงนั้น ถูกต้องหรือไม่ ในกรณีที่พิจารณาว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ใช้ในกิจการของมหาวิทยาลัยและได้ปล่อยรกร้างว่างเปล่า

๒. หากการประเมินและเรียกเก็บภาษีดังกล่าวไม่ถูกต้องแต่ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ยื่นอุทธรณ์ตามระยะเวลาที่กำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จะดำเนินการอย่างไร รวมทั้งมหาวิทยาลัยรามคำแหงจะขอคืนภาษีได้หรือไม่อย่างไร

ข้อเท็จจริง

ฝ่ายเลขานุการ ได้ลงพื้นที่ตำบลท่าเรือ ร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ และกำนันตำบลท่าเรือ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ พบว่า เป็นที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงที่ใช้เป็นสถาบันวิจัยสัตว์ในภูมิภาคเขตร้อน ตั้งอยู่ที่ท้องที่ตำบลท่าเรือ อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก อยู่ติดถนนซอยโยธาธิการยาวประมาณ ๕๐๐ เมตร ลึกเข้าไปด้านในหลายกิโลเมตร รวมพื้นที่ประมาณ ๑,๒๐๐ ไร่ โดยสภาพมีสิ่งปลูกสร้างเป็นอาคารร้าง จำนวน ๑ หลัง เนื้อที่ประมาณ ๒ งาน นอกนั้นเป็นที่ดินรกร้างมีลักษณะพื้นที่ต่ำกว่าถนนมีน้ำท่วมขัง

/ข้อกฎหมาย...

ข้อกำหนด

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

มาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์

ฯลฯ

มาตรา ๕๔ ผู้ใดเสียภาษีโดยไม่มีหน้าที่ต้องเสียหรือเสียภาษีเกินกว่าจำนวนที่ต้องเสีย ไม่ว่าจะโดยความผิดพลาดของตนเองหรือจากการประเมินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืน การขอรับเงินคืนตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นคำร้องต่อผู้บริหารท้องถิ่น ตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ภายในสามปีนับแต่วันที่ชำระภาษี ในการนี้ ให้ผู้ยื่นคำร้องส่งเอกสาร หลักฐาน หรือคำชี้แจงใด ๆ ประกอบคำร้องด้วย

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาคำร้องให้เสร็จสิ้นและแจ้งผลการพิจารณาคำร้องให้ผู้ยื่นคำร้องทราบ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้อง ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่าผู้ยื่นคำร้องมีสิทธิได้รับเงินคืน ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีคำสั่งคืนเงินให้แก่ผู้ยื่นคำร้อง โดยต้องแจ้งคำสั่งให้ผู้ยื่นคำร้องทราบ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้มีคำสั่ง

ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินภาษีผิดพลาด ให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งให้ดอกเบี้ยยแก่ผู้ได้รับคืนเงินในอัตราร้อยละหนึ่งต่อเดือนหรือเศษของเดือนของเงินที่ได้รับคืนโดยไม่คิดทบต้น นับแต่วันที่ยื่นคำร้องขอรับคืนเงินจนถึงวันที่คืนเงิน แต่ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่ได้รับคืน

ถ้าผู้ยื่นคำร้องไม่มารับเงินคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่รับแจ้ง ให้เงินนั้นตกเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฯลฯ

พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๔๑

ฯลฯ

มาตรา ๔ ให้มหาวิทยาลัยรามคำแหงซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นมหาวิทยาลัยรามคำแหงตามพระราชบัญญัตินี้และเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“มหาวิทยาลัย” หมายถึง มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ฯลฯ

มาตรา ๗ ให้มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาและวิจัยแบบตลาดวิชา ที่ผู้ศึกษาสามารถศึกษาได้ด้วยตนเองโดยไม่จำเป็นต้องมาเข้าชั้นเรียนที่มหาวิทยาลัยจัดให้ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษาส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย ให้บริหารทางวิชาการแก่สังคม และทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

มาตรา ๘ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- (๑) สำนักงานอธิการบดี
- (๒) สำนักงานวิทยาเขต
- (๓) บัณฑิตวิทยาลัย

- (๔) คณะ
- (๕) สถาบัน
- (๖) สำนัก

ฯลฯ

ข้อเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วเห็นว่ามหาวิทยาลัยรามคำแหง (สถาบันวิจัยสัตว์ ในภูมิภาค เขตตะวันออก) ตำบลท่าเรือ อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีตาม มาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ มหาวิทยาลัยรามคำแหง (สถาบันวิจัยสัตว์ ในภูมิภาคเขตตะวันออก) ตั้งอยู่ในเขตของค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ อำเภอ ปากพลี จังหวัดนครนายก ถือเป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงาน ของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ จึงได้รับยกเว้นการเก็บภาษี

เพื่อให้การพิจารณาข้อหาหรือได้ข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน ฝ่ายเลขานุการจึงได้เชิญพนักงาน ประเมิน (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ) และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมและตอบข้อสอบถาม จากคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายก

ปลัด อบต.ท่าเรือ แต่เดิมมหาวิทยาลัยรามคำแหงมีพื้นที่ตั้งอยู่ในเขตตำบลท่าเรือ อำเภอปากพลี จังหวัด นครนายก และพื้นที่ในเขตอำเภอบ้านสร้าง จังหวัดปราจีนบุรี การทำกิจการของมหาวิทยาลัยจะดำเนินการในส่วน ของอำเภอบ้านสร้าง แต่ในส่วนของตำบลท่าเรือจะมีการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ มีการแบ่งจัดสรรให้ประชาชนเข้าไป ทำนา ซึ่งต่อมามองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่ง พื้นที่ของมหาวิทยาลัยรามคำแหงตามที่สำรวจพบว่า บริเวณที่อยู่ในเขตของตำบลท่าเรือ มหาวิทยาลัยรามคำแหง มิได้ดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่ดังกล่าว ในกรณีของการที่มีประชาชนเข้าไปทำไร่ ทำนา มิได้มีการเก็บค่าเช่า โดยรวมแล้วมหาวิทยาลัยรามคำแหงมิได้ประกอบกิจการใดในพื้นที่ที่ตั้งอยู่ ณ บริเวณของตำบลท่าเรือ จึงได้ทำการ ประเมินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และได้แจ้งให้ผู้เสียภาษีรับทราบ หากไม่ถูกต้องให้โต้แย้งคัดค้าน ภายในกำหนด และเมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้ดำเนินการจัดส่งแบบประเมินให้กับมหาวิทยาลัย รามคำแหงแล้วก็มีได้รับคำโต้แย้งคัดค้านจากมหาวิทยาลัยรามคำแหง ในช่วงแรกที่จัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้มีกฎหมายลดภาษีที่ดินร้อยละ ๙๐ ในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และมาเก็บภาษี เติมจำนวนร้อยละ ๑๐๐ ตามที่ประเมินในปี ๒๕๖๕ จึงเป็นเหตุให้มหาวิทยาลัยรามคำแหงดำเนินการโต้แย้งการ ประเมิน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือตรวจสอบจากหลาย ๆ แห่ง เช่น ในพื้นที่ของวัด กรณีมิได้ใช้ในกิจการ อันใด หรือให้ประชาชนเช่าพื้นที่ที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่เช่นกัน ซึ่งในส่วนนี้ทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้พิจารณาแล้วตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือ หน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หา ผลประโยชน์ ซึ่งในกรณีของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ที่ดินดังกล่าวมิได้ใช้ในกิจการอันใดของมหาวิทยาลัย องค์การ บริหารส่วนตำบลท่าเรือจึงได้ตีความเพื่อดำเนินการจัดเก็บภาษีฯ และได้ประสานเป็นการภายในกับหน่วยงานอื่น ๆ อีกหลายแห่งเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ซึ่งได้รับคำแนะนำว่าพื้นที่ดังกล่าวมิได้ทำประโยชน์อันใด จึงตีความให้ มหาวิทยาลัยต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งการเสียภาษีในปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ มหาวิทยาลัยเองก็มิได้ ทักท้วง ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้ดำเนินการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างทุกปี จึงได้ทำ หนังสือหรือมายังจังหวัด เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาว่า การประเมินภาษีขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ เป็นการดำเนินการที่ถูกต้องหรือไม่ ถ้าหากประเมินผิดพลาด จะดำเนินการคืนเงินได้อย่างไร

ประธาน

ให้ฝ่ายเลขานุการสรุปและความเห็นเพิ่มเติม

/ฝ่ายเลขานุการ...

ฝ่ายเลขานุการ ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้นำเสนอ มีกรรมการท่านใดต้องการสอบถามอีกหรือไม่ ทั้งนี้มีประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการสงสัยในส่วนของการจัดเก็บภาษีก่อนมีพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้จัดเก็บเป็นภาษีบำรุงท้องที่ และทางองค์การบริหารส่วนตำบลได้มาเก็บภาษีตามกฎหมายฉบับใหม่ในปี ๒๕๖๒ คือภาษีที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ รวมเป็น ๓ ปี จึงขอสอบถามองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือว่า ที่ดินดังกล่าวมีลักษณะอย่างไร มีกี่แปลง และประเมินภาษีและสิ่งปลูกสร้างแล้วมีมูลค่าฐานภาษีตามแบบ ภ.ด.ส.๖ เป็นจำนวนเท่าใด และทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้ดำเนินการชำระภาษีให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือครบถ้วนหรือไม่ หรือมีการขอผ่อนชำระ อย่างไรบ้าง

ปลัดจังหวัด การที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จะประเมินภาษีจำนวนเท่าใดไม่ใช่ประเด็นสำคัญ แต่ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้เรียกเก็บภาษีจากมหาวิทยาลัยรามคำแหง เนื่องจากเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ว่างเปล่า และไม่ได้ทำกิจการใด จึงได้ทำการประเมินตามกฎหมาย ซึ่งในวันนี้สิ่งที่คณะกรรมการจะต้องพิจารณาคือมหาวิทยาลัยจะต้องเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ และหากไม่ต้องเสียภาษีในกรณีที่ย้ายมาแล้วจะขอคืนได้หรือไม่

ปลัด อบต.ท่าเรือ ขออนุญาตคณะกรรมการเพิ่มเติมข้อมูล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานเท่าใด ให้ดูจากการจัดเก็บภาษีภาษีบำรุงท้องที่/ภาษีโรงเรือนเท่าไร แล้วองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บได้แตกต่างเท่าไร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการชดเชยในส่วนที่ขาดไป

ฝ่ายเลขานุการ ประเด็นข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ มี ๒ ประเด็น

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ทำการประเมินและเรียกเก็บภาษีจากทางมหาวิทยาลัยรามคำแหง ถูกต้องแล้วหรือไม่ กรณีที่พิจารณาว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงมิได้ใช้ในกิจการของมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยได้ปล่อยรกร้างว่างเปล่าตามมาตราแห่ง พรบ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. หากการประเมินและการเรียกเก็บภาษีดังกล่าวไม่ถูกต้อง แต่ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ยื่นอุทธรณ์ตามระยะเวลาที่กำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จะดำเนินการอย่างไร และมหาวิทยาลัยรามคำแหงจะต้องขอคืนภาษีได้หรือไม่ อย่างไร

ปลัดจังหวัด ประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้หารือมา ฝ่ายเลขานุการจะต้องตั้งประเด็นออกมาก่อน ที่สาธารณะแปลงนี้เข้าข่ายตามมาตรา ๘ (๑) หรือไม่ ถ้าเข้าข่ายตามมาตรา ๘ (๑) มหาวิทยาลัยรามคำแหงก็ไม่ต้องเสียภาษี เป็นไปตามกฎหมายที่จะต้องยกเว้นภาษี ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือจะต้องไปดำเนินการกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเรื่องขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือต้องดำเนินการต่อไป ประเด็นที่จะต้องพิจารณา คือ ที่ดินมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นที่ของรัฐหรือไม่ อยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษีหรือไม่ ถ้าพิจารณาว่าจำเป็นต้องเสียภาษีจะได้พิจารณาว่าองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จะต้องดำเนินการอย่างไร

ประธาน ให้กรรมการพิจารณาร่วมกัน ประเด็นแรกคือ เรื่องข้อกฎหมายที่กำหนดว่าหากที่ดินเป็นทรัพย์สินของรัฐไม่ต้องเสียภาษี ประเด็นที่ ๒ ทรัพย์สินที่ต้องเสียภาษี คือ ทรัพย์สินของเอกชน มีเงื่อนไขว่าถ้าทิ้งไว้ว่างเปล่า มิได้ทำประโยชน์ที่ดินต้องเสียภาษีเพิ่มจากเดิม หากทรัพย์สินนี้เป็นของรัฐซึ่งได้รับการยกเว้นแม้ว่าจะไม่ได้ดำเนินการใดก็ได้รับการยกเว้น ทั้งนี้ จากการตรวจสอบแล้ว ข้อเท็จจริงของกรณีดังกล่าวคือ ที่ดินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยรามคำแหง แต่ปล่อยให้รกร้างว่างเปล่า แต่เมื่อย้อนกลับมาดูพบว่า เป็นทรัพย์สินของรัฐและรกร้างว่างเปล่าจะเข้าข่ายการยกเว้นภาษีหรือไม่ หากเข้าข่ายว่ายกเว้นภาษีต้องพิจารณาร่วมกันว่ามหาวิทยาลัยรามคำแหงต้องจ่ายค่าภาษีที่ดินหรือไม่

/ฝ่ายเลขานุการ...

- ฝ่ายเลขานุการ** กรณีการเชิญองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมและให้คณะกรรมการ ได้สอบถาม ถ้าหากไม่มีประเด็นที่จะสอบถามเพิ่มเติม จะขอเชิญองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือออกจากห้อง ประชุมก่อน เนื่องจากจะเข้าสู่วาระการพิจารณาแล้ว
- ประธาน** คณะกรรมการท่านอื่นมีประเด็นสอบถามองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรืออีกหรือไม่
- ปลัดจังหวัด** กรณีที่มหาวิทยาลัยเคยให้ประชาชนเข้าไปทำประโยชน์ ตอนนี้ไม่มีแล้ว จะเข้าตามมาตรา ๘ (๑) มีได้ใช้หาผลประโยชน์หรือไม่
- ปลัด อบต.ท่าเรือ** ขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติม ในกรณีที่ประชาชนเข้าไปทำประโยชน์มีมานานแล้ว แต่ใน ปัจจุบันไม่มีประชาชนไปทำประโยชน์แล้ว
- นายก อบต.สาริกา** ไม่มีรายได้จากการเช่าใช้หรือไม่ และไม่มีรายได้อะไรเลยจากที่ดินผืนนี้ใช่หรือไม่
- ปลัด อบต.ท่าเรือ** ในส่วนของมหาวิทยาลัยรามคำแหง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือไม่ได้ตรวจสอบแต่ได้ สอบถามจากประชาชนโดยรอบว่ามหาวิทยาลัยไม่ได้มีการเรียกทรัพย์สินอันใด ให้ทำประโยชน์โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย จากพื้นที่ดังกล่าว
- นายก อบต.สาริกา** ในกรณีที่มีได้หาผลประโยชน์ ก็จะเป็นไปตามมาตรา ๘ (๑) จึงเป็นข้อยุติในประเด็น ดังกล่าว หากตรวจสอบได้ว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงก่อให้เกิดรายได้หรือไม่ ถ้าเกิดรายได้ก็ต้องเสียภาษี และหากไม่เกิดรายได้ก็ไม่ต้องเสียภาษี
- ประธาน** หากเป็นที่ดินของรัฐถ้ามีรายได้ต้องเสียภาษี ซึ่งมหาวิทยาลัยรามคำแหงมีรายได้หรือไม่
- ปลัด อบต.ท่าเรือ** ไม่มีครับ แต่กรณีการหารอเป็นที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงและไม่ได้ใช้ในกิจการ ของมหาวิทยาลัยแต่ในส่วนที่จะเกี่ยวข้องกับที่สาธารณะประโยชน์หรือแสวงหาประโยชน์ไม่ใช่ประเด็นหลัก
- ประธาน** มีหลักฐานหรือหนังสือจากมหาวิทยาลัยรามคำแหงว่า ได้เก็บค่าเช่าหรือไม่ได้เก็บค่าเช่า มีรายได้อะไรบ้างหรือไม่ ในกรณีนี้ต้องพิสูจน์ ๒ เรื่อง คือ เรื่องแรกการเป็นที่ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง เรื่องที่ สองนำไปหารายได้หรือไม่ ถ้านำไปหารายได้ จะไม่เข้ามาตรา ๘ (๑) จะต้องเสียภาษี หากพิสูจน์แล้วไม่มีรายได้จาก ที่ดินดังกล่าว เป็นที่ของรัฐที่รกร้างว่างเปล่าจะเข้าช้อยกเว้นภาษี
- ปลัด อบต.ท่าเรือ** กรณีการหารอทรัพย์สินของรัฐไม่ได้ใช้ในกิจการของรัฐ จะไม่เข้าข่ายการยกเว้นภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือจึงได้ประเมินเรียกเก็บภาษี
- ประธาน** ตามมาตรา ๘ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือ ของหน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ ตามข้อเท็จจริงที่องค์การบริหารส่วน ตำบลท่าเรือให้มานั้น ทรัพย์สินของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้หาผลประโยชน์ ซึ่งองค์การบริหารส่วน ตำบลท่าเรือตีความว่า มหาวิทยาลัยรามคำแหงมิได้ใช้ประโยชน์จากที่ดินที่อยู่ในเขตตำบลท่าเรือ
- ปลัดจังหวัด** ในรายละเอียดตามระเบียบวาระการประชุมแจ้งว่า มหาวิทยาลัยใช้พื้นที่นี้เป็นสถาบันวิจัย สัตว์ภูมิภาคเขตร้อน เพราะในคำจำกัดความ (๑) เป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ถือว่า เป็นทรัพย์สินของรัฐ และมีได้ใช้หาผลประโยชน์ ซึ่งจะนำไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๘ (๑)
- ประธาน** องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือมีประเด็นโต้แย้งว่า ไม่ได้ใช้ในกิจการของมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นประเด็นที่จะต้องทำการวินิจฉัยว่าเป็นจริงตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือให้ข้อมูลหรือไม่ หาก มหาวิทยาลัยรามคำแหงหาประโยชน์จากที่ดินผืนนี้จะต้องเสียภาษี แต่หากมหาวิทยาลัยรามคำแหงใช้ในกิจการของ มหาวิทยาลัยก็ไม่ต้องเสียภาษี จึงเป็นประเด็นที่ต้องทำการวินิจฉัยว่ามหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นประเด็นใด ทั้งนี้ให้ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรืออยู่ในห้องประชุมเพื่อรับฟังการพิจารณาร่วมด้วย
- ที่ประชุม** เห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรืออยู่รับฟังการพิจารณาต่อไป

ฝ่ายเลขานุการ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ ฝ่ายเลขานุการได้ลงพื้นที่พร้อมกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ กำนันตำบลท่าเรือ และเจ้าหน้าที่กองคลัง ข้อเท็จจริงปรากฏว่าทางเข้าของที่ดินของรามคำแหง จะต้องเข้าทางด้านฝั่งของตำบลท่าเรือ ลักษณะที่ดินหน้ากว้างติดถนนยาวประมาณ ๒๐๐ เมตร แต่ที่ดินลึกเข้าไปหลายกิโลเมตรและพื้นที่เป็นที่ค่อนข้างต่ำ หากเป็นหน้าฝนน้ำพื้นที่ดังกล่าวจะมีน้ำท่วมขัง มีการถมดินเท่ากับระดับถนนสาธารณะประมาณ ๒ ไร่ ซึ่งในพื้นที่ที่ถมดังกล่าวจะมีพื้นที่ประมาณ ๒ งาน ที่มหาวิทยาลัยรามคำแหงใช้เป็นอาคารของสถาบันวิจัยสัตว์ในภูมิภาคเขตร้อน สังกัดตามป้ายที่มหาวิทยาลัยติดตั้งไว้ที่รั้วประตูด้านหน้าฝั่งตำบลท่าเรือ ซึ่งป้ายมีการชำรุดทรุดโทรมพอสมควร อาคารที่ว่ามีสภาพเก่าและไม่มีการใช้งาน และเป็นอาคารหลังเดียวในที่ดินทั้งแปลง ประเด็นต่อมาที่ตรวจสอบว่ามหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่นั้น ตรวจสอบแล้วพบว่าพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดไว้ว่ามหาวิทยาลัยรามคำแหงซึ่งจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้และเป็นนิติบุคคล โดยมาตรา ๗ มหาวิทยาลัยเป็นสถาบันศึกษาและวิจัยแบบตลาดวิชา สรุปคือมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นหน่วยงานของรัฐ และมาตรา ๘ มหาวิทยาลัยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

๑. สำนักงานอธิการบดี
๒. สำนักงานวิทยาเขต
๓. บัณฑิตวิทยาลัย
๔. คณะ
๕. สถาบัน
๖. สำนัก

ทั้งนี้ สถาบันวิจัยดังกล่าวจะตรงตามนิยามของมาตรา ๘ (๕) ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายภาษีแล้ว ประเด็นต่อมาการพิจารณาซึ่งมีกรณีตัวอย่างที่มีลักษณะคล้ายกับองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ในกรณีของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือของจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่า เทศบาลตำบลวัดประตู่ ขอหารือกรณีศูนย์จัดการธนบัตรสุราษฎร์ธานี ธนาาคารแห่งประเทศไทย ได้รับการยกเว้นเสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า ศูนย์จัดการธนบัตรสุราษฎร์ธานี ธนาาคารแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานของรัฐและมีได้นำที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไปจัดหาประโยชน์ จึงได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งกรณีดังกล่าวสามารถเทียบเคียงกับประเด็นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือขอหารือ

ฝ่ายเลขานุการขออนุญาตเสนอต่อที่ประชุมในเบื้องต้นว่า ศูนย์สถาบันวิจัยสัตว์ในภูมิภาคเขตร้อนของมหาวิทยาลัยรามคำแหง เป็นหน่วยงานของรัฐโดยที่มีได้ใช้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างไปหาผลประโยชน์ จึงได้รับการยกเว้นการเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) ซึ่งเป็นการตอบข้อหารือใน ๒ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือหรือว่า องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ทำการประเมินและเรียกเก็บภาษี จากมหาวิทยาลัยรามคำแหงถูกต้องหรือไม่

พิจารณาแล้วเห็นว่า การประเมินไม่ถูกต้อง เนื่องจากมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นหน่วยงานของรัฐ จึงต้องยกเว้นตามมาตรา ๘ (๑) เทียบเคียงกับกรณีศูนย์จัดการธนบัตร สุราษฎร์ธานี ที่ดินแม้จะปล่อยกร้างว่างเปล่า แต่ถ้าเป็นที่ดินของรัฐ แล้วมิได้ใช้หาประโยชน์ จะได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กฎหมายมีหลักในการพิจารณาเพียงเท่านี้ ขอให้เป็นที่ดินของรัฐแล้วมิได้ใช้หาผลประโยชน์หรือใช้ทางพาณิชย์กรรม จะได้รับการยกเว้นทันที

/ประเด็นที่ ๒...

ประเด็นที่ ๒ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือหรือ หากการประเมินและเรียกเก็บภาษีดังกล่าวไม่ถูกต้อง แต่มหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ยื่นอุทธรณ์ตามระยะเวลาที่กำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือจะดำเนินการอย่างไร และมหาวิทยาลัยรามคำแหงจะขอคืนภาษีได้หรือไม่อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า การอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จะอุทธรณ์ได้จะต้องมีการคัดค้านก่อนคือ เมื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งการประเมินหากผู้เสียภาษีไม่เห็นด้วยจะต้องคัดค้านภายใน ๓๐ วัน หากไม่คัดค้านในกำหนดสิทธิการอุทธรณ์จะไม่เกิดขึ้น มหาวิทยาลัยรามคำแหงจึงไม่สามารถอุทธรณ์ได้ ประเด็นต่อมาคือมหาวิทยาลัยรามคำแหงจะขอคืนภาษีได้หรือไม่ ฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบจากเอกสารคำร้องขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคืนตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (ภ.ด.ส. ๙) ถ้าผู้เสียภาษีมีการยื่นคำร้องเพื่อขอคืนภาษี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับหนังสือจะต้องพิจารณาและแจ้งผลภายใน ๙๐ วัน ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มหาวิทยาลัยรามคำแหงได้จัดส่งมาที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ซึ่งลงรับหนังสือในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งนับ ๙๐ วันจะครบ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ตามหลักกฎหมายทางองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแจ้งผลการพิจารณากรณีผู้เสียภาษีขอคืนมาจะคืนหรือไม่อย่างไร

จึงเสนอที่ประชุมโปรดพิจารณา

ปลัดจังหวัด ประเด็นที่การนับช่วงเวลาอุทธรณ์ จะต้องพิจารณาก่อนว่าองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือดำเนินการถูกต้องตามมาตรา ๘ (๑) หรือไม่ ถึงจะไปประเด็นนี้ได้ ซึ่งการประเมินครั้งแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้ประเมินภาษีโดยที่ผู้เสียภาษีได้รับยกเว้น หากยืนยันว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงเป็นไปตามมาตรา ๘ (๑) แล้วให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือว่าที่ดินแปลงนี้ได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งจะต้องดำเนินการส่งเงินภาษีดังกล่าวคืนให้กับมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยให้อำมติของการประชุมในครั้งนี้

ประธาน สรุปลักษณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยเป็นไปตามมาตรา ๘ (๑) ถือว่ายกเว้นการจัดเก็บภาษี จึงไม่ต้องตอบข้อหารือในประเด็นที่ ๒ การอุทธรณ์ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับพิจารณาของคณะกรรมการว่าการประเมินขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือไม่ถูกต้องเนื่องจากเรียกเก็บภาษีจากผู้ที่ได้รับการยกเว้นภาษี ก็ต้องพิจารณาในกรณีการประเมินเรียกเก็บภาษีไม่ถูกต้อง ไม่ต้องพิจารณาในเรื่องของการอุทธรณ์

ฝ่ายเลขานุการ การหารือในประเด็นที่ ๒ มี ๒ ประเด็นย่อย ประเด็นย่อยแรกไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่เป็นไปตามขั้นตอนการอุทธรณ์ภาษีตามกฎหมาย ส่วนประเด็นย่อยที่ ๒ กรณีการขอคืนภาษี กฎหมายกำหนดไว้ตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ คือให้ยื่นคำร้องตามแบบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่ชำระภาษี และให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาพิจารณาคำร้องให้แล้วเสร็จและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ยื่นคำร้องทราบภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่รับคำร้อง และสั่งให้ดอกเบียแก่ผู้ได้รับคืนเงินในอัตราร้อยละ ๑ ต่อเดือน หรือเศษของเดือนของเงินที่ได้รับคืนโดยไม่คิดทบต้น นับแต่วันที่ยื่นคำร้องขอรับคืนเงินจนถึงวันที่คืนเงิน แต่ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่ได้รับคืน ทั้งนี้ต้องมารับคืนเงินภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่รับแจ้ง

ประธาน ถ้าพิจารณาแล้วว่าที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แล้วจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นที่ ๒ ในประเด็นย่อยแรก

ปลัดจังหวัด ให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือนำมติการประชุมในครั้งนี้ไปดำเนินการคืนเงินค่าภาษีให้กับมหาวิทยาลัยรามคำแหง เนื่องจากได้รับการยกเว้นการเสียภาษีตามมาตรา ๘ (๑)

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการสรุปประเด็นเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาลงมติ

/ฝ่ายเลขานุการ...

ฝ่ายเลขานุการ

สรุปการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การประเมินภาษีขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือไม่ถูกต้อง เนื่องจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของมหาวิทยาลัยรามคำแหง เป็นทรัพย์สินหน่วยงานของรัฐ และไม่ได้นำไปจัดหาประโยชน์ จึงได้รับการยกเว้นการเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เทียบเคียงตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๐๕๓ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อหรือการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ศูนย์จัดการธนบัตร สุราษฎร์ธานี

ประเด็นที่ ๒ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือดำเนินการคืนเงินภาษีให้กับมหาวิทยาลัยรามคำแหงตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ฝ่ายเลขานุการ

ตามมาตรา ๒๓ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้วให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป ดังนั้น ในการประชุมในวันนี้ หลังจากประชุมเสร็จสิ้น จะต้องดำเนินการจัดทำรายงานการประชุมจัดส่งไปที่กระทรวงมหาดไทย ซึ่งวรรคสองได้กำหนดว่า ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด กระทรวงมหาดไทยจะแจ้งให้คณะกรรมการภาษีทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ พร้อมทั้งส่งแจ้งเวียนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดของจังหวัดอื่นทราบด้วยเป็นแนวปฏิบัติ และวรรคสามกรณีที่กระทรวงไม่เห็นด้วยกระทรวงจะส่งเรื่องพร้อมความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อดำเนินการพิจารณาในส่วนนั้นต่อไป

ประธาน

ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามมาตรา ๒๓

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ประธาน

มีท่านใดจะเพิ่มเติมอะไรอีกหรือไม่ หากไม่มีขอปิดการประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(นางสาววรรณภา ธรรมจิตร)

เจ้าพนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญงาน

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายประวิตร ริมสกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

๒๕ ๓. ๖๕



สจ.นครนายก
เลขที่รับ 5692
วันที่ 15 ก.ย. 2565 เวลา

ที่ นย ๐๐๒๓.๙/ ๑๒๑๒

ที่ว่าการอำเภอปากพลี
กลุ่มงาน: กำนันสุวรรณศรี นย ๒๖๑๓๐
เลขที่รับ 2384
วันที่ 16 ก.ย. 2565 เวลา

๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณิการเรียกเก็บและการขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคั้นของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ที่ นย ๗๑๐๐๒/๘๗๒

ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือได้รับคำร้องขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคั้น (ภ.ด.ส.๙) จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยได้ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๖,๐๒๘.๔๕ บาท (สองหมื่นหกพันยี่สิบแปดบาทสี่สิบบห้าสตางค์) และ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๐๔,๔๖๑.๒๔ (สองแสนสี่พันสี่ร้อยหกสิบเอ็ดบาทยี่สิบสี่สตางค์) รวมเป็นเงิน ๒๓๐,๔๘๙.๖๙๙.- บาท (สองแสนสามหมื่นสี่ร้อยแปดสิบบเก้าบาทหกสิบบเก้าสตางค์) โดยมหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้หาหรือว่าเหตุใด จึงมิได้รับยกเว้นการจ้ดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามนัย มาตรา ๘(๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จึงขอหารือการประเมินและเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นรายประเด็น ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ทำการประเมินและเรียกเก็บภาษีจากทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงนั้น ถูกต้องหรือไม่ ในกรณีที่พิจารณาว่าที่ดินของมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ใช้ในกิจการของมหาวิทยาลัย และได้ปล่อยรกร้างช้าเปล่า

๒. หากการประเมินและเรียกเก็บภาษีดังกล่าวไม่ถูกต้องแต่ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ยื่นอุทธรณ์ตามระยะเวลาที่กำหนด องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ จะดำเนินการอย่างไร รวมทั้งมหาวิทยาลัยรามคำแหงจะขอคืนภาษีได้หรือไม่อย่างไร

อำเภอปากพลีพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความถูกต้องตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอหารือกรณิการเรียกเก็บและการขอรับเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างคั้นของมหาวิทยาลัยรามคำแหง ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือแก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครนายกทราบและพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรณต ฌ ศรีโต)

นายอำเภอปากพลี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร ๐๓๗-๓๙๘๘๔๔

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก
"นครนายกเมืองน่าอยู่"

18-20 ต.ค.๖๕ ๖5

ร.ก.ว. พงษ์เทพ ๑/๖๕

สำนักงานท้องถิ่นอำเภอปากพลี

เลขรับที่ 1456

วันที่ 02 ก.ย. 2565



ที่ว่าการอำเภอปากพลี

เลขรับที่ ๒๖๕๗

วัน เดือน ปี ๐๒ ก.ย. ๒๕๖๕

ผอ.

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ

อำเภอปากพลี นย ๒๖๑๓๐

ที่ นย ๓๑๐๐๒/๘๗๒

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีมหาวิทยาลัยรามคำแหงขอรื้อประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและขอคืนภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปี พ.ศ.๒๕๖๔ และ ปี พ.ศ.๒๕๖๕

เรียน นายอำเภอปากพลี

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยรามคำแหงที่ ที่ อว ๐๖๐๑/๑๗๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีการเรียกเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของมหาวิทยาลัยรามคำแหงและขอคืนเงินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ และ พ.ศ.๒๕๖๕ พร้อมทั้งขอให้ตรวจสอบฐานข้อมูลและปรับปรุงข้อมูล

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือ ที่ อว ๐๖๐๑/๑๗๕๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด
๒.ภ.ด.ส.๖ ภ.ด.ส.๗ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๓. ภ.ด.ส.๖ ภ.ด.ส.๗ ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ จำนวน ๒ ชุด

ตาม หนังสือที่อ้างถึงมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔และ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้กับทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้ดำเนินการประเมินภาษีแล้วแจ้งยอดให้ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหง ซึ่งทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ จำนวน ๒๖,๐๒๘.๔๕ บาท (สองหมื่นหกพันยี่สิบแปดบาทสี่สิบห้าสตางค์) และ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๐๔,๔๖๑.๒๔ (สองแสนสี่พันสี่ร้อยหกสิบเอ็ดบาทยี่สิบสี่สตางค์) รวมเป็นเงิน ๒๓๐,๔๘๙.๖๙.- (สองแสนสามหมื่นสี่ร้อยแปดสิบเก้าบาทหกสิบเก้าสตางค์) นั้น

มหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้ทราบว่าเหตุใดจึงมิได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามนัย มาตรา ๘ (๑) แห่ง พรบ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒

ในขั้นตอนของการประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ โดยเจ้าหน้าที่ประเมินได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ แล้วแจ้งผลการประเมินให้เจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามแนวทางของ พรบ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยในส่วนของที่ดินมหาวิทยาลัยรามคำแหง นั้น ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหงไม่ได้ใช้ประโยชน์ที่ดินในกิจการของมหาวิทยาลัยรามคำแหง แต่อย่างไรได้ปล่อยรกร้างว่างเปล่า โดยก่อนหน้านั้นมีการทำประโยชน์ที่ดินโดยให้เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง ที่ตั้งที่ดินของที่ดินแปลงดังกล่าว ทำการเกษตรและได้เคยเสียภาษีบำรุงท้องที่ มาก่อนหน้าที่จะมีการยกเลิกโดย พรบ.ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งเมื่อมีการประเมินแล้วทางองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ ได้มีหนังสือแจ้งการประเมินให้ทางมหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้รับทราบหากมีข้อทักท้วงหรือสงสัยสามารถยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกจังหวัดนครนายก ได้ตามกำหนดซึ่งเมื่อไม่มีการยื่นอุทธรณ์และทางมหาวิทยาลัยรามคำแหง ได้ชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำปี ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๒๖,๐๒๘.๔๕.-บาท และ ปี พ.ศ.๒๕๖๕ จำนวน ๒๐๔,๔๖๑.๒๔ .- รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๓๐,๔๘๙.๖๙ (สองแสนสามหมื่นสี่ร้อยแปดสิบเก้าบาทหกสิบเก้าสตางค์)

ผู้อำนวยการส่วนงานที่

ข้าราชการ ๖4 ๑๓๖๖๓

๖5 ๑๓๖๖๓

และที่ ๑๒ ๑๓๖๖๓ ๑

/ซึ่งประเด็นดังกล่าวข้างต้น

